

甘肃省疾病预防控制中心

“十三五”业务建设与发展规划

“十三五”是全面建成小康社会的决胜期，也是深化医药卫生体制改革，推进健康中国、健康甘肃建设的关键时期。依据《甘肃省“十三五”深化医药卫生体制改革规划》、《甘肃省“十三五”卫生和人口发展规划》和《“健康甘肃 2030”规划》，在充分总结“十二五”时期发展成绩和存在问题，分析形势的基础上，制订本规划。

一、规划背景

“十二五”期间，甘肃省疾病预防控制中心（以下简称中心）在省委、省政府和省卫生计生委的领导下，认真贯彻落实党和国家的卫生工作方针，改革创新，锐意进取，求真务实，切实履行职责，推动全省疾病预防控制工作全面深入发展，为保障群众健康和生命安全、促进经济发展和社会稳定做出了积极贡献。

截止 2015 年，中心进一步深入践行社会主义核心价值观，扎实开展“三严三实”专题教育实践活动，制定出台业务监督管理办法、因公务用车管理办法等多项管理制度。中心被中央文明委授予全国文明单位荣誉称号。全省传染病防控能力显著提升，加强新突发传染病防控，成功处置多起突发传染病暴发事件和三起人间鼠疫疫情。加强预警、监测、风险评估和对外交流，突发事

件卫生应急能力有了突破性提升。各类疫苗接种率保持在 95%以上,继续持续维持无脊灰状态,实现 14 个市州、84 个县区和 1690 个乡镇的疫苗注射器信息、6 岁以内儿童预防接种信息的联网管理。艾滋病防治覆盖面不断扩大,感染者随访比例、抗病毒治疗比例等核心指标稳步提升。在全省 66.3%县(市、区)中推广结核病新型服务体系建设。食源性疾病预防哨点医院扩大到 105 所,覆盖全省所有县级行政区,率先在全国设立乡镇、社区卫生服务中心监测点。全省 60.50%的县(区)启动了全民健康行为方式行动。继续做好地方病、麻风病、寄生虫病防治工作,继续保持碘盐监测工作县级无盲区,全面完成甘肃省包虫病行动计划(2010-2015 年)终期评估。建立了覆盖全省的饮用水卫生监测网络。完成职业性危害评价 4 项。

“十三五”时期是我省全面建成小康社会的决胜阶段,也是建立健全基本医疗卫生制度、推进健康甘肃建设的关键时期。慢性病已成为生命和健康的最大威胁,同时,结核等传染病死灰复燃、新发传染病不断出现,严重威胁着公众健康和社会和谐。经费投入保障不足,绩效工资仍要依靠对外服务进行弥补,与省卫计委其他直属单位存在较大差距。中心三级生物安全实验室尚未建设。科研和创新能力不足,中心的科研工作与国家和省卫计委的要求还存在差距。中心人员队伍不稳定,由于待遇等原因,优秀人才无法引进,自身人才流失严重。面对新的形势和挑战,中心需要在巩固“十二五”发展的基础上,进一步加强组织领导和

重点突破，推动中心快速发展，为保障人民健康增添新动力。

二、总体要求

（一）指导思想

以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进健康甘肃2030战略，坚持预防为主方针坚持“四个全面”战略布局和创新、绿色、协调、共享、开放“五大发展理念”。实现中心健康科学发展，为健康中国和健康甘肃建设提供有力保障。

（二）基本原则

坚持疾控为民。树立疾控为民的理念，做群众健康的好卫士，改进工作作风，增强服务群众的意识，提高公共卫生服务的能力，采取措施提升全省人民健康素质和健康素养。

坚持科学发展。以人为本，准确把握疾控工作新常态，科学应对疾病模式转变，创新疾病防控模式，完善健康保障措施，促进我省疾控事业持续健康发展。

坚持依法防病。牢固树立法治意识和法治观念，提高法治素养，依法执业、依法防病，构建基层治理的新常态，强化法治学习与宣贯、完善制度建设。

（三）发展目标

1. 总目标

紧紧围绕落实“四个全面”战略，转变发展理念，打造健康

甘肃，保障我省全面建成小康社会这一总目标，以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念”为指引，全面建成新时代的省级疾控中心。

2. 具体目标

（1）完成国家移动防疫中心建设，依托项目在兰州新区开展基地建设，占地面积 50 亩，建筑面积 15000 平方米。

（2）实施人才提升战略，进一步提高队伍素质，优化干部队伍学历结构，确保本科以上学历达到 85%，力争培养出 15 名学科领军人才、25 名学科带头人和百名中青年公共卫生学科骨干人才。

（3）新增资质50项，每年开展新项目检测或建立新方法不少于10项，完成职业卫生服务资质甲级复评审。

（4）加强学科和科研建设，新建3个预防医学重点学科和实验室，培育科学研究新方向。每年开展7项以上的科研课题，到2020年，取得15项以上的科研成果。

（5）加强检验检测基础能力建设，申请建设三级生物安全实验室，进一步拓展理化和微生物检测的能力和范围，拓宽毒理学鉴定领域。

（6）强化重点传染病防控，防止鼠疫等甲类传染病突发疫情发生，乙类传染病发病率控制在 180/10 万以下。完成鼠疫防控立法。

（7）继续强化扩大免疫规划工作，以乡（镇、街道）为单

位适龄儿童免疫规划疫苗接种率达到 95%以上。

(8) 扎实开展慢性病防控工作，高血压、糖尿病等慢性病患者的规范化管理率达到 45%以上，重性精神病人登记率达到 75%以上。

(9) 强化食品安全监测评估，建设覆盖全省城乡的食品安全风险监测评估体系。职业卫生技术服务突出重点职业病监测和建设项目评价两个重心。城市饮用水卫生监测覆盖 86 个县（市、区），农村饮用水卫生监测覆盖 100%的乡镇。

(10) 提升疾控工作信息化水平，积极探索和创新“互联网+疾控”模式，全面建设国家-省-市-县四级疾控会商视频会议系统，通过信息安全等级保护三级评测。

(11) 积极推进我省健康扶贫工作，重点加大对“两州一县”及十八个深度贫困县公共卫生和疾控工作的帮扶力度。

(12) 通过全国文明单位复评。通过 ISO9001 质量管理体系认证复评审。

(13) 改善职工居住条件，力争完成渭源路家属院棚户区改造，解决中青年技术人才的住房困难问题。

三、重点任务

（一）基础建设

申请并完成兰州新区国家卫生应急移动防疫中心基地建设，按照未来20年不落后的标准，建设应急中心，涵盖专用车库、应急装备库、应急指挥中心、培训中心、桌面推演室和实战演练场

地等，到2020年，中心工作用房建筑面积超过50000m²。申请三级生物安全实验室建设项目。加强仪器设备管理。仪器设备合理配备、合理增长，设备装备达标率符合国家公共卫生机构设备装备标准。

（二）人才建设

持续做好技术人才储备工作，大力培养中层管理人才、青年后备人才，不断优化人才队伍结构，提高管理效能。加大人才引进力度，制订完善的人才激励保障机制。到2020年，硕士研究生以上学历人员比例达30%以上，专业技术人员占职工总数87%以上。

（三）实验室及学科建设

1. 加强质量管理，进一步完善中心质量体系文件；延续现有资质；每年开展新项目检测或建立新方法不少于10项，进一步提高检测能力；每年参加实验室能力验证，实验室间比对和质量控制考核活动20项以上。

2. 做好现有重点实验室及重点学科的建设 and 动态管理工作，“十三五”期间维持中心现有鼠疫防治、碘缺乏病防治、结核病防治、急性传染病防控与病原生物室、免疫规划、艾滋病确认、食品检测与安全 7 个甘肃省预防医学重点学科以及甘肃省传染病病原学实验室 1 个甘肃省重点实验室的基础上，新建设 3 个重点实验室及重点学科。

3. 科研方面，研究制订科研发展规划，完善科研配套制度，

分阶段,分层次确立公共卫生领域重点课题,培养科技骨干人才。每年开展7项以上的科研课题,提升科研项目综合评分;到2020年,取得15项以上的科研成果;年均论文发表数达 60篇以上。

(四) 信息系统建设与管理

建设能承载中心未来5-10年信息化发展需求的规范机房,并通过信息安全等级保护三级评测。完善我省网络直报系统管理制度,建设安全服务、安全监理三位一体的网络信息安全管理模式,推进我省网络直报系统国家信息安全等级保护工作;建立电信网、联通网、移动网三网互备的线路模式;建立回路双电源供电保障机制;加强数据中心容灾机房建设;依托卫生信息专网建设具有视频流畅、双流互动的视频通讯平台,可召开省级与国家、国家与省、市、县级,省级与市、县各级的电视会议,可提供语音、图像、数据的交互,实现系统内的各部门间的会议、远程培训和远程技术支持功能。

(五) 疾病防控

1. 完善监测体系,加强急性传染病防控和突发公共事件应对。持续推进医防结合,积极落实传染病早发现、早报告、早控制的策略与措施,防止传染病暴发流行。着力加强重点传染病的监测和预警能力建设,积极推动鼠疫防控立法工作,完善鼠疫防控网络;进一步完善中东呼吸综合症、埃博拉等新发传染病防控机制;做好重点传染病和新发传染病疫情分析研判和风险评估;科学指导并参与全省重大传染病疫情和突发公共卫生事件现场

流行病学调查和应急处置工作。

2. 进一步完善全省艾滋病监测体系和网络实验室质量控制体系建设。持续推进艾滋病防治各项措施落实，加强人员能力建设；推进重点门诊患者筛查；鼓励更多社会组织参与艾滋病防治工作；进一步提高治疗有效率；推动原有实验室建设和人员能力提升，做好实验室质量控制；鼓励更多医疗机构加入全省实验室网络；开展应用性研究，为艾滋病防治相关的病原学鉴定、综合防治、临床治疗等工作提供建议和支持数据；实现我省“十三五”艾滋病防治规划目标。

3. 结核病防治新策略的全面实施。提高全省结核病新型服务体系能力建设；完善甘肃省结核病登记管理信息系统，完成结核病疫情监测、耐药监测、抗结核药品不良反应监测任务，市州级100%具备开展药敏试验、菌种鉴定和结核病分子生物学诊断的能力；推进耐多药、TB/HIV 双感等防治重点难点工作；全省结核病患者病原学阳性检出率达35%。

4. 进一步提升预防接种服务水平。维持高水平常规免疫接种率；积极开展脊灰和麻疹疫情监测，及时发现高危地区，组织实施相关疫苗补充免疫/查漏补种工作；进一步推进全省儿童免疫预防接种信息管理系统建设；制定完善全省统一的预防接种单位评定制度，完善和规范接种单位告知制度。

5. 以“十三五”甘肃省地方病防治规划为目标开展防控工作。依法全面落实地方病防治措施，建立与我省经济社会发展水平相

适应的长效工作机制，稳步推进地方病控制和消除工作，巩固防治成果，消除重点地方病危害。到 2020 年，全省 95%以上的县保持消除碘缺乏危害状态，人群碘营养总体保持适宜水平；全省 95%以上的病区县达到消除大骨节病的目标；全省 75%以上的病区县达到消除克山病目标；有效控制饮水型地方性氟（砷）中毒危害；有效控制饮茶型地氟病危害。

6. 巩固和提高死因监测、心脑血管疾病监测、伤害监测、慢阻肺监测和其他重点慢性非传染性疾病及危险因素监测，提高登记和监测质量，做好数据信息的整合、分析和利用；继续推动并规范慢性病综合防控示范区建设及后续管理工作，扩大慢性病示范区数量；提升全民健康生活方式行动县区覆盖率和内涵；做好心血管早期筛查、脑卒中高危人群筛查和干预等各类项目工作。

（六）健康危害因素控制

1. 制订完善的职业卫生技术服务管理制度及具体目标考核管理办法，职业卫生服务资质顺利冲甲；树立技术服务品牌意识，打造品牌形象，积极走出去，扩大影响力；着力服务能力建设，加强业务培训和学习，不断加强实验室检测能力，持续引进新方法，新理论，提升服务的质量。

2. 全面开展食品安全风险监测，达到城市、乡村全覆盖。建立覆盖全省所有从事食源性疾病预防活动医疗机构的报告体系，逐步提升信息化水平，加强主动监测哨点医院的监测质量，进一

步提升食源性病例报告率与流行病学调查能力；基本掌握全省食品中主要污染物及有害因素来源及污染水平，及时发现食品安全风险隐患。

3. 进一步依托公共卫生项目，完善全省监测网络，加强队伍建设和实验室建设，进一步扩大和规范饮用水监测网络体系。完善农村环境卫生监测体系，掌握全省农村环境卫生状况及其动态变化。初步建立学校卫生监测网络，逐步扩大学生常见病防控及健康危害因素监测范围，切实保障学生身心健康。

4. 应用并完善职业健康检查软件系统，努力改善体检工作的场所和设备，提高服务效率。

（七）业务培训和指导工作

1. 加强对全省疾控系统专业技术人员的业务培训，提高专业技术水平。组织开展甘肃省现场流行病学培训项目，全面提升全省开展公共卫生监测、现场调查等流行病学技术能力和专业领导力，为全省培养50名高素质现场流行病学人才队伍。完成50项继续医学教育项目。

2. 整合资源，在疾病防控、实验室检验、健康危害因素监测、基本公共卫生服务等方面，加强对市、县两级公共卫生机构专业技术人员的培训、指导和督导；进一步增强中心基本公共卫生服务均等化指导作用；切实履行对下级疾控机构与医疗机构的技术指导、业务督导和业务考核职能。

（八）保持全国文明单位

坚持两个文明一起抓，坚持把实现两个文明作为前进的目标和想问题、处理问题的基本点；加强文化导向，积极创建“学习型单位”，密切干群关系，传播精神文明，促进两个文明建设的协调、健康发展；加强管理，继续维持ISO9001质量管理体系良好运行，健全并落实各项规章制度。

（九）健康扶贫

按照结对帮扶计划，重点开展结核病、梅毒/艾滋病、包虫病、慢性病、地方病、严重精神障碍等疾病防控工作，结合“健康扶贫核心指标”，确保各帮扶县（区）完成帮扶任务。

四、保障措施

（一）思想保障

加强中心干部职工思想政治建设。切实落实中心《关于进一步加强新形势下党建工作的意见》，进一步提升党支部堡垒作用，结合疾病预防控制工作实际，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大报告，扎实开展“不忘初心 牢记使命”主题教育，持续推进“两学一做”常态化制度化。加强理论学习教育，法纪教育、警示教育和先进典型学习教育。

（二）纪律保障

加强党风廉政建设，强化监督执纪问责。纪检监察工作聚焦中心任务，创新工作方式，改变工作作风，强化党内监督，坚持全面从严治党，把纪律和规矩挺在前面，夯实管党治党责任；持之以恒落实中央、省委廉洁自律的各项规定，着力解决群众身边

的不正之风问题，坚决遏制腐败蔓延势头。

（三）制度保障

针对中心存在的问题，落实“一岗双责”责任体系。切实推进中心各项工作规范化开展，继续对各项制度进行修订、完善，查缺补漏、调整优化，提高运行效率做好制度保障，进一步推进中心工作规范化开展。

（四）经费保障

按照国家相关政策和省财政有关规定，盘活财政存量资金；进一步加强财务工作管理，对中心现有财务管理制度进一步修订、完善，为中心财务工作稳定有序开展提供有力保障；积极向省卫计委、财政厅、人社厅等部门争取政策、资金支持，为各项工作提供经费保障；加快预算资金执行进度，为实现中心“十三五”目标计划打好经济基础。